

# 绵阳市住房和城乡建设委员会文件

绵住建委函〔2020〕464号

---

## 绵阳市住房和城乡建设委员会 关于加强绵阳市建设工程监理行业规范管理的 通知

各县市区（园区）住建行政主管部门，市建设工程质量监督站、市城建监察支队、市工程造价管理站、市城建档案馆，市建设监理协会，各建设监理企业：

为切实强化监理责任落实，完善监理工作机制，规范监理工作行为，全面提升我市建筑施工现场质量安全监理水平，现就加强绵阳市建设工程监理行业规范管理相关事项通知如下：

### 一、工作目标

为共同建立以市场化为基础、信息化为支撑、社会协同监督为促进的工程监理服务市场体系，准确定位监理企业在工程质量安全管理工作中的地位和作用，推动监理行业服务价格合

理化，创新监理工作方式，强化监理责任落实，为我市工程质量安全监管工作提供有利条件。

## 二、主要措施

### **（一）合力健全行业监管新格局。**

为不断促进工程监理行业转型升级、创新发展，由委分管领导统筹牵头，委工程质量监管科具体负责，委建筑管理科、勘察设计科、招标投标管理科及市建设工程质量监督站、市城建监察支队、市工程造价管理站、市城建档案馆、市建设监理协会配合实施有关政策，加快形成“企业自主、行业自律、社会监督、政府监管”的齐抓共治新格局。

### **（二）推动监理服务价格合理化。**

1. **规范建设工程监理服务收费行为。**为维护发包人和监理人双方合法权益，委托双方要严格按照有关规定，根据建设项目性质不同情况，积极探索建设监理行业合理中标价格确定相关举措。

2. **加强恶意低价中标的现象整治。**经调查认定低于企业成本或市场成本价进而扰乱市场秩序或者导致不能正常履行监理内容的将被视为恶意低价中标，将按照有关规定进行挂牌重点监管、挂网通报、扣征信分等；涉嫌恶意低价中标的将移交物价主管部门查处。

### **（三）强化监理履职行为的监督管理。**

1. **积极开展监理行业动态核查。**按照绵阳市人民政府“双随机、一公开”监管的实施意见要求，依照《工程监理企业资质

质管理规定》规定，对工程监理企业资质及工程监理活动和监理工程师执业资格及执业活动的动态核查。

**2. 扩大信息举报途径。**要切实明确落实行业各责任方在监理工作开展过程中的监督责任，并切实引入社会监督。**一是**业主发现被委托监理企业有关工作人员不按合同履行、到岗履职差或者到岗履职不到位的要及时纠正相关责任人相关行为，拒不履行的要及时上报主管部门；**二是要**切实履行监理职责，监理人员发现材料、工程质量、施工安全等问题，要求施工企业整改，施工企业拒不整改或整改不到位的，尤其存在重大质量安全隐患的，要及时上报主管部门；**三是**行业协会要加强行业自律行为监督，发现或接到投诉后要及时上报主管部门；**四是**鼓励社会各界参与监理行业监督，发现违法违规行为可直接向主管部门或行业协会反映。

**3. 深化扫黑除恶治乱工作。**按照有黑扫黑、无黑除恶、无恶治乱的原则，切实加强监理行业扫黑除恶专项斗争开展，坚决打击扰乱行业秩序、危害公共安全的行为，尤其是恶意低价中标、强买强卖、利益勾结、人员履职不到岗、监理活动流于形式等行为的整治、处置。

**（四）探索推进监理业务服务创新。**鼓励支持监理企业为建设单位做好委托服务的同时，进一步拓展服务主体范围，积极为市场各方主体提供专业化服务，主动适应政府加强工程质量安全管理的工作要求。

**1. 积极推行政府购买社会服务。**质量安全监督机构探索委

托监理协会、企业及行业专家参与工程项目关键环节、关键部位的质量安全检查。

**2. 适应推行工程质量保险制度。**接受保险机构的委托，开展施工过程中风险分析评估、质量安全检查等工作。

**3. 拓展业务发展范围。**鼓励建设单位采用全过程工程咨询监管模式，鼓励监理企业在立足施工阶段监理的基础上，向“上下游”拓展服务领域，提供项目咨询、招标代理、造价咨询、项目管理、现场监督等多元化的“菜单式”咨询服务。

**（五）积极发挥行业协会作用。**市建设监理协会作为全市建设监理行业自律自治组织，要切实发挥行业统筹、规范的作用，要依照有关法律法规、规范标准及主管部门的文件精神，结合行规惯例出台相关操作细则、措施做好以下工作。

**1. 开展行业企业及监理工程师经营及履职行为巡查。**及时掌握项目人员变更情况，发现问题及时对接相关企业处置，处置不力的要及时上报。

**2. 牢固树立行业发展一盘棋的思路。**为行业长远发展谋前途，在协会企业内部积极探索和试行有效的行业企业合理中标价格确定相关制度。

**3. 加强在绵行业企业信息统计。**要积极发挥行业协会统筹作用，切实开展绵阳本地及外地入绵监理企业在绵承揽业务情况的统计收集并做好信息汇总及定期上报，为住建部门行业管理提供基础信息。

**4. 不断增强行业协会统筹力度。**积极研究出台相关制度，

倡导本地企业要全部加入行业协会，同时鼓励外地入绵企业及执业监理工程师个人加入协会。

### 三、相关工作要求

（一）各县市区（园区）住建行政主管部门、市建设工程质量监督站、市城建监察管理支队要加强分管范围监理企业及人员履职情况监督管理，切实引导行业有序发展，加强违法违规行为查处。

（二）各监理行业企业要立足行业健康发展，坚持公平竞争、守法经营，不断提高企业核心竞争力，坚持“走出去、引进来”，积极拓展绵阳以外的监理市场，同时加强外地先进技术及管理经验的引进吸收。

（三）市建设监理协会要加强自身建设，健全行业自律机制，提升能力为监理企业和从业人员服好务，切实维护监理企业和人员的合法权益。鼓励监理行业协会围绕监理服务成本、服务质量、市场供求状况等进行深入调查研究，适时开展工程监理服务收费价格信息的收集和发布，促进公平竞争。

绵阳市住房和城乡建设委员会

2020年10月22日



信息公开选项：主动公开

---

绵阳市住房和城乡建设委员会办公室

2020年10月22日印